



# Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy– Prawo geodezyjne i kartograficzne



- Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 czerwca 2013 r. sygn. akt K 30/12, ogłoszony w dniu 11 lipca 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. , poz. 805)



*I. Art. 40 ust. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193,poz. 1287) jest niezgodny z art. 92 ust. 1 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.*

*II. Przepis wymieniony w części I traci moc obowiązującą z upływem 12 (dwunastu) miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku*




- Stanowisko Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności wyrażone w dniu 26 sierpnia 2008 r. - *niezbędne jest wyeliminowanie udziału zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej sieci uzbrojenia terenu w procesie inwestycyjnym*
- Wewnętrzna niespójność przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego z innymi przepisami .



I. Rozdział 1 - **przepisy ogólne** - zmiana art. 1, niektórych definicji zawartych w art. 2 oraz uzupełnienie definicji :

-  *prace geodezyjne, prace kartograficzne, osnowa geodezyjna, mapa zasadnicza, ewidencja gruntów i budynków, geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu - zmiana definicji,*
-  *lokal, modernizacja ewidencji gruntów i budynków, centralny zasób geodezyjny i kartograficzny, wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny, powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny – nowe definicje*

II. Rozdział 2 - **Służba Geodezyjna i Kartograficzna**

-  zmiana niektórych przepisów dotyczących **kompetencji** Głównego Geodety Kraju, marszałka województwa oraz starosty ,
-  dodanie przepisów określających **zasady przeprowadzania kontroli** działalności organów administracji oraz przedsiębiorców
-  nowe uregulowanie zasad pozyskiwania i przetwarzania obrazów lotniczych oraz innych materiałów geodezyjnych i kartograficznych w sposób dostosowany do współczesnej technologii, z uwzględnieniem potrzeb Państwa, w tym jego



## Rozdział 3 - Prace geodezyjne i kartograficzne:

- Proponuje się, aby art. 11 Pgik w nowym brzmieniu stanowił, że wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być **przedsiębiorca, państwowa lub samorządowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości** prawnej, zwana dalej „jednostką organizacyjną”, jeżeli prowadzenie takiej działalności wynika z jej statutu lub zakresu działania, ustalonego przez organ, który utworzył tę jednostkę, oraz **osoba fizyczna legitymująca się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii.**
- W przypadku, gdy wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych podlegających obowiązkowi zgłoszenia organowi Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, jest przedsiębiorca lub jednostka organizacyjna, a poszczególne czynności składające się na te prace nie będą realizowane samodzielnie przez osobę legitymującą się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi, przedsiębiorca lub kierownik jednostki organizacyjnej będzie obowiązany ustanowić kierownika prac geodezyjnych lub kierownika prac kartograficznych, legitymującego się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi, który będzie odpowiedzialny za należyte wykonanie określonych prac geodezyjnych lub kartograficznych oraz ich końcowy rezultat.



## Rozdział 3 - Prace geodezyjne i kartograficzne:

- Wykonawca prac geodezyjnych będzie obowiązany zgłosić prace geodezyjne lub prace kartograficzne, które zamierza wykonać:
  - 1) właściwym miejscowo starostom, jeżeli celem lub zakładanym rezultatem tych prac jest:
    - a) utworzenie lub aktualizacja baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b Pgik,
    - b) wznowienie znaków granicznych, wyznaczenie punktów granicznych lub ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych,
    - c) geodezyjna inwentaryzacja obiektów budowlanych,
    - d) wytyczenie budynku lub sieci uzbrojenia terenu,
    - e) dokumentacja geodezyjna w postaci map, rejestrów lub wykazów na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych, dotyczących w szczególności: granic nieruchomości, praw do nieruchomości, zmiany struktury własności nieruchomości, pozwoleń na budowę, pozwoleń na zmianę sposobu użytkowania obiektów budowlanych oraz sposobu zagospodarowania nieruchomości;
  - 2) właściwym miejscowo marszałkom województw, jeżeli celem lub zakładanym rezultatem tych prac jest:
    - a) utworzenie lub aktualizacja bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 Pgik,
    - b) opracowanie standardowej mapy topograficznej w skali 1:10 000 oraz map tematycznych dla obszaru województwa wykonywanych na zamówienie marszałka województwa;



## Rozdział 4- Ewidencja gruntów i budynków

- doprecyzowanie i rozszerzenie **zakresu informacji objętych ewidencją gruntów i budynków**

*(podmioty, które władają tymi gruntami na zasadach samoistnego posiadania, informacje dotyczące umów dzierżawy, jeżeli obowiązek zgłoszenia takich umów do ewidencji wynika z odrębnych przepisów )*

- dodanie nowych regulacji prawnych określających **zasady aktualizacji danych EGiB** :
  - przypadki, w których aktualizacja odbywa się **z urzędu**,
  - przypadki, w których aktualizacji dokonuje się **w drodze decyzji administracyjnej** ,
  - rodzaje orzeczeń sądowych , aktów notarialnych, decyzji administracyjnych oraz innych dokumentów, których odpisy lub kopie powinny być przekazywane starostom przez sądy , kancelarie notarialne oraz organy administracji publicznej,
  - **decyzja administracyjna** - forma, w jakiej starosta może żądać od właściciela doręczenia dokumentacji geodezyjnej niezbędnej do aktualizacji danych EGiB,
- ograniczenie **gleboznawczej klasyfikacji gruntów leśnych** do ustalenia typu siedliskowego lasu,
- zmiana przepisów dotyczących **modernizacji ewidencji gruntów i budynków** – określenie okresu niezbędnego do rozpatrzenia uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego,
- zmiana przepisów dotyczących **ZSIN** - włączenie ministra właściwego do spraw wewnętrznych do listy organów odpowiedzialnych za utworzenie ZSIN.



## Rozdział 5 - Inwentaryzacja i ewidencja sieci uzbrojenia terenu (GESUT)

- Zgodnie z przepisami ustawy - Prawo budowlane ciężar odpowiedzialności za prawidłowe i bezkolizyjne usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu spoczywa na projektancie tych sieci.
- W miejsce ZUD – **działania koordynacyjne** podejmowane przez starostę **na wniosek projektanta** , w tym organizowanie **narad koordynacyjnych** z udziałem podmiotów zarządzających sieciami uzbrojenia terenu oraz innych zainteresowanych podmiotów.
- Możliwość organizacji działań koordynacyjnych z urzędu.
- Nałożenie na podmioty, które władają sieciami uzbrojenia terenu , obowiązku d **współdziałania** ze starostami w procesie zakładania i prowadzenia GESUT.
- Możliwość wyłączenia z GESUT, w drodze decyzji administracyjnej wydawanej na wniosek przedsiębiorcy, **sieci technologicznej przedsiębiorstwa**.
- Określenie zasady zakładania i prowadzenia krajowej bazy danych GESUT
- Uchylenie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28 w ust. 2 ustawy.



## Rozdział 5 - Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny

- Proponuje się, aby zakres uprawnień podmiotu co do zakresu wykorzystywania udostępnionych mu zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK określała licencja nadawana przez organ wydający te materiały.
- Licencje będą wydawane niezależnie od tego czy materiały będą wydawane odpłatnie czy nieodpłatnie.
- Nowe regulacje prawne będą nakładały na podmioty, które wykorzystują materiały PZGiK obowiązek zamieszczania informacji o źródle pochodzenia użytego materiału w publikowanych przez te podmioty opracowaniach. Obowiązkiem tym nie będą objęte opracowania geodezyjne i kartograficzne powstałe w wyniku prac geodezyjnych i kartograficznych zgłoszonych do PZGiK.





## Rozdział 5 - Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny

- Proponuje się, aby przepisy ustawy ustaliły opłaty za:
  - udostępnianie danych i materiałów PZGiK w dostosowaniu do uprawnień do ich przetwarzania określonych w licencji ;
- 2) korzystanie z usług systemu ASG-EUPOS
  - sporządzanie i udostępnianie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków;
  - uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b Pgik, lub z dokumentami przyjętymi do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.



# Główne czynniki, które będą brane pod uwagę








przy ustalaniu wysokości opłat:



- wysokość wydatków bieżących i inwestycyjnych niezbędnych do gromadzenia, utrzymywania, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych i innych materiałów zasobu,
- wysokość dotychczasowych wpływów z tytułu opłat,
- szczegółowość udostępnianych danych i ich ilość,
- cel wykorzystywania udostępnionych danych.

# Zasady udostępniania zbiorów danych i innych materiałów PZGiK



- 1. Nieodpłatnie** będą udostępniane wszystkim zainteresowanym dane :
  -  bazy danych obiektów ogólnogeograficznych,
  -  PRG,
  -  Państwowego Rejestru Nazw Geograficznych,
  -  numerycznego modelu terenu o interwale siatki co najmniej 100 m.
2. Nieodpłatny dostęp do wszystkich zbiorów danych PZGiK w postaci elektronicznej przysługiwał na cele **edukacyjne, badań naukowych** oraz **prac rozwojowych**.
3. Materiały PZGiK w postaci nieelektronicznej udostępniane będą na cele **edukacyjne, badań naukowych** oraz **prac rozwojowych** za opłatą ustaloną na podstawie podstawowych stawek opłat ze współczynnikiem korygującym o wartości **0,5**.
4. W przypadku udostępniania danych i materiałów z PZGiK:
  -  **wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych lub kartograficznych**, których rezultaty będą przekazywane do PZGiK- współczynnik korygujący będzie miał wartość **0,5**.
  -  do celów **szkoleniowych** - współczynnik korygujący będzie miał wartość 0,8.
  -  dla potrzeb działalności gospodarczej - współczynnik korygujący będzie miał wartość 1,1 -3,0 w zależności od liczby stanowisk komputerowych, na których będą przetwarzane udostępnione dane lub wielkości nakładu opracowań kartograficznych, w których wykorzystywane będą udostępnione dane i materiały.

# Zasady udostępniania zbiorów danych i innych materiałów PZGiK



Ustawa określi także stawki opłat za udzielanie licencji, które upoważnią będą licencjobiorcę do pobierania określonych danych lub innych materiałów zasobu za pomocą usług sieciowych

w określonym okresie: np. **miesiąca, kwartału, półrocza lub roku**, oraz przetwarzanie tych danych i materiałów w określonym zakresie. W takim przypadku wysokość opłaty uzależniona będzie od okresu, na który udzielona zostanie licencja, rodzaju udostępnianych tą drogą zbiorów danych lub innych materiałów zasobu, ilości danych lub innych materiałów oraz celu, w jakim przetwarzane będą dane lub inne materiały zasobu.

# Zasady udostępniania zbiorów danych i innych materiałów PZGiK





Opłata pobierana będzie przed udostępnieniem materiału z państwowego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego. Jej wysokość oraz sposób jej obliczenia będzie utrwalany w „Dokumencie obliczenia obliczenia opłaty”, na treść którego składać się będą:

- 1) nazwa jednostki organizacyjnej, która wystawiła dokument;
- 2) identyfikator i data wniosku o udostępnienie materiałów zasobu albo identyfikator i data zgłoszenia prac geodezyjnych lub kartograficznych;
- 3) nazwa oraz liczba jednostek rozliczeniowych udostępnianego zbioru danych lub innego materiału PZGiK,
- 4) pozycja tabeli opłat (załącznik do ustawy),
- 5) podstawowa stawka jednostkowa oraz współczynniki korygujące wg tabeli opłat,
- 6) kwota opłaty (suma iloczynów podstawowej stawki jednostkowej, liczby jednostek rozliczeniowych oraz współczynników korygujących),
- 7) data wystawienia dokumentu oraz podpis upoważnionego przedstawiciela jednostki organizacyjnej.




## I. Rozdział 8- Uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii



-  Wprowadzenie instytucji **przedawnienia odpowiedzialności zawodowej** za naruszenie przepisów art. 42 ust. 3 oraz **zatarcia kary** udzielonej na podstawie art. 46 ust. 1.
-  Mając na uwadze wymogi konstytucyjne, a w szczególności potrzebę wzmocnienia pozycji obwinionego w postępowaniu dotyczącym dyscyplinarnej odpowiedzialności zawodowej, proponuje się uzupełnienie przepisów Pgik o nowe regulacje określające zasady i tryb takiego postępowania, które gwarantować będą prawo obwinionego do obrony na zasadach kontradyktoryjności, bezstronność organu orzekającego oraz instancyjność orzekania.



## II. Rozdział 8a - Ewidencja miejscowości, ulic i adresów (EMUiA)

-  Wprowadzenie przepisów umożliwiających wykazywanie **w EMUiA** oprócz danych adresowych dotyczących budynków mieszkalnych oraz innych budynków przeznaczonych do stałego lub czasowego przebywania ludzi także danych adresowych dotyczących innych obiektów, takich **jak parkingi, garaże, wjazdy i wejścia do parków, ogrodów** oraz **innych miejsc** zorganizowanego wypoczynku lub działalności gospodarczej.

## III. Rozdział - Przepisy karne i kary pieniężne

-  Dostosowanie przepisów karnych do zgodności z przepisami znowelizowanej ustawy.
-  Wprowadzenie do Pgik nowych regulacji prawnych dotyczących kar pieniężnych za przetwarzanie danych i innych materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego bez wymaganej licencji, niezgodnie z warunkami licencji lub ich udostępniania wbrew postanowieniom licencji osobom trzecim.



Dziękuję za uwagę